



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107  
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru  
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

08.11.2017 № 1-859/17-1

Муниципальный совет  
муниципальный округ  
Остров Декабристов  
Входящий № 113  
«09» ноября 2017 г.

### УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя  
Контрольно-счетной палаты  
Санкт-Петербурга

 Ю.С.Русакова

08 ноября 2017 года

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Муниципального Совета внутригородского  
муниципального образования Санкт-Петербурга  
муниципальный округ Остров Декабристов  
«Об утверждении местного бюджета  
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга  
муниципальный округ Остров Декабристов на 2018 год»

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Остров Декабристов (*далее – ВМО*) «Об утверждении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Остров Декабристов на 2018 год» (*далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета*) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (*далее – БК РФ*), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта местного бюджета проведена на основании документов, представленных на основании положений БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

### **1. Общие характеристики и показатели местного бюджета**

Проект местного бюджета на 2018 год внесен Местной Администрацией ВМО (*далее – Местная Администрация*) на рассмотрение Муниципального Совета ВМО (*далее – МС*) с соблюдением сроков, установленных ст. 22 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Остров Декабристов, утвержденного решением МС от 23.06.2014 № 21/2014 (в редакции решения МС от 26.09.2016 № 29/2016, *далее – Положение о бюджетном процессе*).

На основании ст. 169 БК РФ и ст. 8 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год.

Местный бюджет на 2018 год запланирован по доходам в сумме 103 754,1 тыс. рублей, расходам – в сумме 115 845,3 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 12 091,2 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Основные показатели местного бюджета на 2017 и на 2018 годы представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	КБК доходов/ расходов	Местный бюджет на 2017 год*	Проект местного бюджета на 2018 год		Удельный вес, %
			сумма	в % к 2017 году	
<i>Остаток средств на счете по учету средств местного бюджета на 01.01.2017</i>			<i>41 667,9 тыс. рублей</i>		
<b>ДОХОДЫ, всего:</b>		<b>125 089,5</b>	<b>103 754,1</b>	<b>82,9</b>	<b>100,0</b>
<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>10000</b>	<b>106 299,0</b>	<b>84 945,3</b>	<b>79,9</b>	<b>81,9</b>
Налоги на совокупный доход	10500	102 815,0	80 336,2	78,1	77,4
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	11300	1 189,0	1 200,0	100,9	1,2
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	11600	2 295,0	3 409,1	148,5	3,3
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>20000</b>	<b>18 790,5</b>	<b>18 808,8</b>	<b>100,1</b>	<b>18,1</b>
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	20230	18 790,5	18 808,8	100,1	18,1
<b>РАСХОДЫ, всего:</b>		<b>147 989,9</b>	<b>115 845,3</b>	<b>78,3</b>	<b>100,0</b>
<b>Общегосударственные вопросы</b>	<b>0100</b>	<b>28 935,6</b>	<b>32 329,1</b>	<b>111,7</b>	<b>27,9</b>
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципального образования	0103	2 851,5	2 568,4	90,1	2,2
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	0104	18 761,7	19 083,7	101,7	16,5
Резервные фонды	0111	100,0	100,0	100,0	0,1
Другие общегосударственные вопросы	0113	7 222,4	10 577,0	146,4	9,1
<b>Национальная экономика</b>	<b>0400</b>	<b>—</b>	<b>208,4</b>	<b>—</b>	<b>0,2</b>
Общэкономические вопросы	0401	—	208,4	—	0,2
<b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>	<b>0500</b>	<b>80 978,8</b>	<b>43 824,1</b>	<b>54,1</b>	<b>37,8</b>
Благоустройство	0503	80 978,8	43 824,1	54,1	37,8
<b>Образование</b>	<b>0700</b>	<b>676,9</b>	<b>1 124,8</b>	<b>в 1,7 раза больше</b>	<b>1,0</b>
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0705	187,3	34,0	в 5,5 раза меньше	менее 0,1
Другие вопросы в области образования	0709	489,6	1 090,8	в 2,2 раза больше	1,0
<b>Культура, кинематография</b>	<b>0800</b>	<b>15 252,4</b>	<b>16 185,6</b>	<b>106,1</b>	<b>14,0</b>
Культура	0801	15 252,4	16 185,6	106,1	14,0
<b>Социальная политика</b>	<b>1000</b>	<b>17 292,1</b>	<b>17 336,7</b>	<b>100,3</b>	<b>15,0</b>
Социальное обеспечение населения	1003	1 937,9	1 977,8	102,1	1,7
Охрана семьи и детства	1004	15 354,2	15 358,9	100,0	13,3
<b>Физическая культура и спорт</b>	<b>1100</b>	<b>2 654,1</b>	<b>2 836,6</b>	<b>106,9</b>	<b>2,4</b>
Физическая культура	1101	2 654,1	2 836,6	106,9	2,4
<b>Средства массовой информации</b>	<b>1200</b>	<b>2 200,0</b>	<b>2 000,0</b>	<b>90,9</b>	<b>1,7</b>
Периодическая печать и издательства	1202	2 200,0	2 000,0	90,9	1,7
<b>Дефицит (-), профицит (+) бюджета</b>		<b>- 22 900,4</b>	<b>-12 091,2</b>	<b>52,8</b>	<b>—</b>

\*) Решение МС от 12.12.2016 № 42/2016 «Об утверждении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Остров Декабристов на 2017 год» (в редакции решения МС от 11.09.2017 № 15/2017).

Проектом решения МС о местном бюджете установлены основные показатели в соответствии со ст. 184.1 БК РФ, в том числе:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, — в сумме 12 240,4 тыс. рублей;

· объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 18 808,8 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному для ВМО проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, предоставленных одновременно с ним, установлены следующие нарушения и замечания:

**1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации** (1 нарушение), установленного Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н (*далее – Указания о порядке применения бюджетной классификации*), а именно, расходы в сумме 72 тыс. рублей на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов отражены в Приложении к проекту решения МС о местном бюджете № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Остров Декабристов» в составе расходов, главным распорядителем которых является Местная Администрация, тогда как согласно Уставу Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденному Собранием членов Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга от 11.03.2015, членами Совета являются учредители Совета и представительные органы муниципальных образований Санкт-Петербурга, в связи с чем данные расходы подлежат отражению в структуре расходов, главным распорядителем которых является МС. Аналогичное замечание было отражено Контрольно-счетной палатой в заключении на проект решения МС о местном бюджете на 2017 год, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

**2. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, предоставленных одновременно с ним.**

2.1. Представленный в составе документов к проекту решения МС о местном бюджете «Реестр источников доходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Остров Декабристов 2017 года» не содержит графу с показателями кассовых поступлений по коду классификации доходов бюджета, соответствующему источнику дохода бюджета, принимающие значения доходов бюджета в соответствии с законом (решением) о бюджете, которые предусмотрены п. 11 Общих требований к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестра источников доходов федерального бюджета, реестров источников доходов бюджетов субъектов

Российской Федерации, реестров источников доходов местных бюджетов и реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2016 № 868.

2.2. В Приложении к проекту решения МС о местном бюджете № 1 «Доходы местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Остров Декабристов на 2018 год» наименование кода доходов 000 2 02 30000 00 0000 151 «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» не соответствует наименованию данного кода видов доходов «Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»), установленному Указаниями о порядке применения бюджетной классификации, что требует уточнения. Аналогичное замечание было отражено Контрольно-счетной палатой в заключении на проект решения МС о местном бюджете на 2017 год, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

2.3. Расходы на выплату ежемесячной доплаты к страховой пенсии за стаж работы запланированы в Приложениях к проекту решения МС о местном бюджете № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Остров Декабристов» и № 3 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Остров Декабристов на 2018 год» по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения», что требует уточнения, поскольку согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации по данному подразделу подлежат отражению расходы бюджетов, связанные с обеспечением мер социальной поддержки граждан, включая все виды пособий и страховых выплат, а также осуществление ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан, осуществляемых Фондом социального страхования Российской Федерации и Пенсионным фондом Российской Федерации, а также расходы на предоставление социальных выплат гражданам на приобретение (строительство) жилья, обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации, включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий, обеспечение путевками в установленных законодательством случаях (за исключением расходов на обеспечение путевками судей, пребывающих в отставке), осуществление накопительных взносов на именные накопительные счета военнослужащих - участников накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих, другие аналогичные расходы, тогда как расходы на выплату ежемесячной доплаты к страховой пенсии относятся к пенсионному обеспечению, в связи с чем, по мнению Контрольно-счетной палаты, подлежат отражению по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение», по которому подлежат отражению расходы,

предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации и связанные с выплатой денежных пособий, таких как все виды пенсий, различным категориям лиц, выплаты нетрудоспособным членам семьи, дополнительное материальное обеспечение ветеранов ядерно-оружейного комплекса, другие выплаты, установленные пенсионным законодательством Российской Федерации.

2.4. Представленный Реестр муниципального имущества состоит из четырех форм (форма 1 «Сведения об объектах недвижимого имущества», форма 2 «Сведения об объектах движимого имущества (автотранспортные средства)», форма 2 «Сведения об объектах иного движимого имущества», форма 3 «Сведения о муниципальных унитарных предприятиях, муниципальных учреждениях, хозяйственных обществах, товариществах, акции, доли (вклады) в уставном (складочном) капитале которых принадлежат муниципальным образованиям, иных юридических лицах, в которых муниципальное образование является учредителем (участником)»), что не соответствует п. 4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424, согласно которому Реестр состоит из трех разделов: раздел 1, содержащий сведения о муниципальном недвижимом имуществе, и раздел 2, содержащий сведения о муниципальном движимом имуществе, которые группируются по видам имущества и содержат сведения о сделках с имуществом; раздел 3 – сведения о муниципальных унитарных предприятиях, муниципальных учреждениях, хозяйственных обществах, товариществах, акции, доли (вклады) в уставном (складочном) капитале которых принадлежат муниципальным образованиям, иных юридических лицах, в которых муниципальное образование является учредителем (участником), – который группируется по организационно-правовым формам лиц.

## **2. Оценка формирования доходной части проекта местного бюджета**

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с перечнем источников доходов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, предусмотренным проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2018 год запланирована в общей сумме 103 754,1 тыс. рублей или на 21 335,4 тыс. рублей (на 17,1 %) меньше утвержденных на 2017 год бюджетных назначений, что обусловлено сокращением объема поступления налога на совокупный доход в местный бюджет.

Основной объем доходов местного бюджета планируется обеспечить за счет поступления *налоговых доходов* (налога на совокупный доход),

которые в общей структуре доходов составят 77,4 % или 80 336,2 тыс. рублей, что на 22 478,8 тыс. рублей (или на 21,9 %) меньше утвержденных на 2017 год бюджетных назначений.

Объем *безвозмездных поступлений* (субвенций на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга) запланирован в общей сумме 18 808,8 тыс. рублей (или 18,1 % в общей сумме доходов), что на 18,3 тыс. рублей (или на 0,1 %) больше утвержденных на 2017 год бюджетных назначений.

Объем *неналоговых доходов* (штрафов, санкций, возмещения ущерба) в 2018 году запланирован в общей сумме 4 609,1 тыс. рублей (или 3,5 % в общей сумме доходов), что на 1 125,1 тыс. рублей (или на 32,3 %) больше утвержденных на 2017 год бюджетных назначений.

Согласно представленным с документами и материалами к проекту решения МС о местном бюджете «Расчетам и обоснованиям по планированию доходов на 2018 год» поступления налоговых и неналоговых доходов местного бюджета на 2018 год запланированы исходя из фактического поступления доходов в местный бюджет за 2015-2016 годы, прогноза поступления доходов в 2017 году, темпов роста доходов на 2018 год, рекомендованных Комитетом финансов Санкт-Петербурга, по отношению к прогнозу поступления доходов в 2017 году и с учетом отмены дополнительного дифференцированного норматива по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

### **3. Оценка формирования расходной части местного бюджета на 2018 год**

#### **3.1. Общая информация о расходах местного бюджета**

Проектом местного бюджета на 2018 год объем расходов запланирован в общей сумме 115 845,3 тыс. рублей, что на 32 144,6 тыс. рублей или на 21,7 % меньше утвержденных на 2017 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 37,8 % (43 824,1 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 27,9 % (32 329,1 тыс. рублей);
- 1000 «Социальная политика» – 15 % (17 336,7 тыс. рублей);
- 0800 «Культура, кинематография» – 14 % (16 185,6 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета содержит трех главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным

распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация – в сумме 113 276,9 тыс. рублей (или 97,8 % от общей суммы расходов), МС – в сумме 2 568,4 тыс. рублей (или 2,2 %).

### **3.2. Направления расходов местного бюджета**

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 32 329,1 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» местным бюджетом на 2018 год расходы не предусмотрены.

По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» запланированы расходы в общей сумме 2 568,4 тыс. рублей, в том числе:

– на содержание и обеспечение деятельности МС – в общей сумме 2 428 тыс. рублей, из них на денежное содержание (с начислениями) сотрудников МС – в сумме 1 472,6 тыс. рублей;

– на выплату денежной компенсации депутатам, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе – в сумме 140,4 тыс. рублей.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» запланированы расходы в общей сумме 19 083,7 тыс. рублей, в том числе:

– на содержание и обеспечение деятельности Местной Администрации – в общей сумме 15 633,8 тыс. рублей, из них на денежное содержание (с начислениями) в сумме 13 156,9 тыс. рублей;

– на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 3 449,9 тыс. рублей, в том числе: по определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 6,9 тыс. рублей, организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 3 443 тыс. рублей.

Согласно штатным расписаниям МС и Местной Администрации, утвержденным решением МС от 23.10.2017 № 20/2017 и распоряжением Местной Администрации от 24.10.2017 № 106/р, соответственно, численность МС установлена в количестве 2 штатных единиц, численность Местной Администрации предусмотрена в количестве 20 штатных единиц (в том числе 4 штатные единицы отдела опеки и попечительства, 2 штатные единицы (1,5 ставки) – должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы (водитель автомобиля, уборщица)).



Расходы на содержание и обеспечение деятельности МС и Местной Администрации запланированы на 2018 год в общей сумме 21 652,1 тыс. рублей (без учета субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях и по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в общей сумме 18 202,2 тыс. рублей), из них на оплату труда (с начислениями) сотрудников МС и Местной Администрации в общей сумме 17 820,1 тыс. рублей (без учета средств на денежное содержание сотрудников отдела опеки и попечительства Местной Администрации за счет средств бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 14 629,5 тыс. рублей).

Расчеты и обоснования расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО представлены в полном объеме.

Расходы на оплату труда сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», «Положением о денежном содержании лиц, исполняющих обязанности по техническому обеспечению деятельности органов местного самоуправления внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Остров Декабристов», утвержденным решением МС от 25.05.2015 № 14/2015.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы Местной Администрации и сотрудников МС осуществлено в соответствии с Налоговым Кодексом Российской Федерации (*далее – НК РФ*) с учетом предельных величин баз для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации в сумме 815 тыс. рублей и 1 021 тыс. рублей, предусмотренных проектом постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2018 года».

Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом местного бюджета на 2018 год из расчета выплаты компенсации 9 депутатам МС в общей сумме 140,4 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

*По подразделу 0111 «Резервные фонды»* резервный фонд Местной Администрации запланирован в сумме 100 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ. Бюджетные ассигнования на резервный фонд запланированы на уровне 2017 года.

*По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы»* запланированы расходы в сумме 10 577 тыс. рублей по целевым статьям:

– 0920000200 «Уплата членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов» – в сумме 72 тыс. рублей;

– 0920000400 «Расходы на содержание и обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения» – в сумме 10 505 тыс. рублей.

Расчеты и обоснования данных расходов представлены в полном объеме.

Согласно штатному расписанию Учреждения, утвержденному приказом МКУ «Декабрист» от 16.10.2017 № 1-р, штатная численность МКУ «Декабрист» установлена в количестве 8 штатных единиц.

Расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников МКУ «Декабрист» запланированы в соответствии с Положением «Об оплате труда работников муниципального казенного учреждения «Декабрист», утвержденным распоряжением Местной Администрации от 16.10.2015 № 104-р, НК РФ, с учетом предельных величин баз для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации в сумме 815 тыс. рублей и 1 021 тыс. рублей, предусмотренных с проектом постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2018 года».

*По разделу 0400 «Национальная экономика» (подразделу 0401 «Общэкономические вопросы»)* запланированы расходы в общей сумме 208,4 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «Участие в организации и финансировании временного трудоустройства несовершеннолетних, в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы

время», утвержденной постановлением Местной Администрации от 11.10.2017 № 43.

**По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (подразделу 0503 «Благоустройство»)** запланированы расходы в общей сумме 43 824,1 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «Осуществление благоустройства территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Остров Декабристов», утвержденной постановлением Местной Администрации от 11.10.2017 № 32.

**По разделу 0700 «Образование»** местным бюджетом на 2018 год запланированы расходы в общей сумме 1 124,8 тыс. рублей, в том числе:

**По подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»** запланированы расходы в сумме 34 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «Развитие муниципальной службы и организация профессионального образования и дополнительного профессионального образования в МО Остров Декабристов», утвержденной постановлением Местной Администрации от 11.10.2017 № 37.

В рамках реализации указанной муниципальной программы местным бюджетом запланированы расходы в сумме 30 тыс. рублей на оплату обучения специалистов отдела опеки и попечительства Местной Администрации, что требует уточнения, поскольку в соответствии со ст. 6 Закона Санкт-Петербурга от 21.11.2007 № 536-109 «О наделении органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельными государственными полномочиями Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге» органы местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий вправе дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства в случаях и порядке, предусмотренном Уставом ВМО. Согласно п. 3 ст. 7 Устава ВМО право дополнительного использования собственных материальных ресурсов и финансовых средств для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий оформляется решением МС. Однако, в составе документов и материалов к проекту решения МС о местном бюджете соответствующее решение МС не представлено, в связи с чем оценить обоснованность планирования указанных расходов не представляется возможным.

**По подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования»** запланированы расходы в общей сумме 1 090,8 тыс. рублей на реализацию муниципальных программ:

– «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию

граждан», утвержденной постановлением Местной Администрации от 11.10.2017 № 40, – в сумме 382,4 тыс. рублей;

– «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Остров Декабристов», утвержденной постановлением Местной Администрации от 11.10.2017 № 41, – в сумме 507,2 тыс. рублей;

– «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий их проявления на территории муниципального образования Остров Декабристов», утвержденной постановлением Местной Администрации от 11.10.2017 № 36, – в сумме 90 тыс. рублей;

– «Участие в формах, установленных законодательством Санкт-Петербурга, в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Остров Декабристов», утвержденной постановлением Местной Администрации от 11.10.2017 № 34, – в сумме 100 тыс. рублей;

– «Участие в мероприятиях по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в формах, установленных законодательством Санкт-Петербурга», утвержденной постановлением Местной Администрации от 11.10.2017 № 35, – в сумме 11,2 тыс. рублей.

**По разделу 0800 «Культура, кинематография» (подразделу 0801 «Культура»)** местным бюджетом запланированы расходы в общей сумме 16 185,6 тыс. рублей на реализацию муниципальных программ:

– «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий», утвержденной постановлением Местной Администрации от 11.10.2017 № 42, – в сумме 10 555,1 тыс. рублей;

– «Организация и проведение мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов», утвержденной постановлением Местной Администрации от 11.10.2017 № 45, – в сумме 1 077,3 тыс. рублей;

– «Организация и проведение досуговых мероприятий для жителей, проживающих на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Остров Декабристов», утвержденной постановлением Местной Администрации от 11.10.2017 № 39, – в сумме 4 553,2 тыс. рублей.

**По разделу 1000 «Социальная политика»** местным бюджетом запланированы расходы в общей сумме 17 336,7 тыс. рублей, в том числе:

**По подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения»** запланированы расходы в сумме 1 977,8 тыс. рублей по целевым статьям:

– 5050000100 «Расходы на предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы» – в сумме 1 631,8 тыс. рублей;

– 5050000200 «Расходы по выплате пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы» – в сумме 346 тыс. рублей.

Расчеты и обоснования указанных расходов представлены в полном объеме.

**По подразделу 1004 «Охрана семьи и детства»** запланированы расходы в общей сумме 15 358,9 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге (в сумме 10 262,6 тыс. рублей), выплате денежных средств на вознаграждение приемным родителям (в сумме 5 096,3 тыс. рублей).

**По разделу 1100 «Физическая культура и спорт» (подразделу 1101 «Физическая культура»)** местным бюджетом запланированы расходы в сумме 2 836,6 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «Организация и проведение официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования», утвержденной постановлением Местной Администрации от 11.10.2017 № 45.

**По разделу 1200 «Средства массовой информации» (подразделу 1202 «Периодическая печать, издательства»)** запланированы расходы в сумме 2 000 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «Учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации «ИНФОРМ МО ОСТРОВ ДЕКАБРИСТОВ», утвержденной постановлением Местной Администрации от 11.10.2017 № 38.

### **3.3. Расходы на реализацию отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга**

Проектом местного бюджета на 2018 год в соответствии с проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» запланированы ассигнования в общей сумме 18 808,8 тыс. рублей на исполнение органами

местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, в том числе по:

– определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 6,9 тыс. рублей;

– организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 3 443 тыс. рублей;

– выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге – в сумме 10 262,6 тыс. рублей;

– выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 5 096,3 тыс. рублей.

### ***3.4. Расходы на реализацию муниципальных программ***

Проектом местного бюджета на 2018 год запланированы ассигнования в общей сумме 66 179,5 тыс. рублей (или 57,1 % от общего объема расходов местного бюджета) на реализацию 13 муниципальных программ (сведения о которых отражены в разделе 3, подразделе 3.2 заключения).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

Реализация муниципальной программы «Проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий», утвержденной постановлением Местной Администрации от 11.10.2017 № 33, запланирована без финансирования.

Муниципальные программы сформированы и утверждены в соответствии с «Положением о разработке, утверждении и реализации муниципальных программ в местной администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Остров Декабристов», утвержденным постановлением Местной Администрации от 27.12.2012 № 147 (в редакции постановления Местной Администрации от 20.10.2014 № 47).

В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлены следующие замечания.

Отдельные мероприятия муниципальных программ требуют уточнения на предмет соответствия вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», а именно:

1. Мероприятие «*устройство* и ремонт пешеходных дорожек» муниципальной программы «Осуществление благоустройства территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Остров Декабристов», поскольку к вопросам местного значения относится *текущий ремонт* придомовых территорий и дворовых *территорий, включая проезды и въезды, пешеходные дорожки*.

2. Мероприятия, предусмотренные муниципальной программой «Организация и проведение официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования»:

– «Организация и проведение занятий фитнесом для мам (пилатес, йога, калланетика)», поскольку к вопросам местного значения относится обеспечение условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта, организация и проведение *официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования*, тогда как данные мероприятия не включены в «Календарный план физкультурных и спортивных мероприятий внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Остров Декабристов», утвержденный постановлением Местной Администрации от 11.10.2017 № 45;

– «Организация посещения спа-зоны в летний период», поскольку посещение спа-зоны не относится ни к физкультурным, ни к спортивным мероприятиям, определение которых дано в Федеральном законе от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

### **ВЫВОДЫ:**

В ходе проведения экспертизы проекта решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Остров Декабристов «Об утверждении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Остров Декабристов на 2018 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией ВМО на рассмотрение Муниципального Совета ВМО с соблюдением сроков, установленных ст. 22 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Остров Декабристов, утвержденного решением МС от 23.06.2014 № 21/2014 (в редакции решения МС от 26.09.2016 № 29/2016).

2. На основании ст. 169 БК РФ и ст. 8 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании

Санкт-Петербурга муниципальный округ Остров Декабристов проект местного бюджета составлен на один год.

3. Местный бюджет на 2018 год запланирован по доходам в сумме 103 754,1 тыс. рублей, расходам – в сумме 115 845,3 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 12 091,2 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником финансирования дефицита бюджета определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

4. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом местного бюджета на 2018 год предусмотрены основные показатели, в том числе:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в сумме 12 240,4 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 18 808,8 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному для ВМО проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

5. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом местного бюджета на 2018 год в сумме 100 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

6. В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, предоставленных одновременно с ним, установлены следующие нарушения и замечания:

6.1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), установленного Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, в части распределения расходов на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга в Приложении к проекту решения МС о местном бюджете № 2 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Остров Декабристов» в составе расходов, главным распорядителем которых является Местная Администрация.

6.2. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, предоставленных одновременно с ним.

6.2.1. Представленный в составе документов к проекту решения МС о местном бюджете «Реестр источников доходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Остров Декабристов 2017 года» не содержит графу с показателями кассовых поступлений по коду классификации доходов бюджета, соответствующему источнику дохода бюджета, принимающие значения доходов бюджета в соответствии с законом (решением) о бюджете, которые предусмотрены п. 11 Общих требований к составу



информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестра источников доходов федерального бюджета, реестров источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, реестров источников доходов местных бюджетов и реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2016 № 868.

6.2.2. В Приложении к проекту решения МС о местном бюджете № 1 «Доходы местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Остров Декабристов на 2018 год» наименование кода доходов 000 2 02 30000 00 0000 151 «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» не соответствует наименованию данного кода видов доходов «Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»), установленному Указаниями о порядке применения бюджетной классификации, что требует уточнения. Аналогичное замечание было отражено Контрольно-счетной палатой в заключении на проект решения МС о местном бюджете на 2017 год, однако органами местного самоуправления ВМО не учтено.

6.2.3. Расходы на выплату ежемесячной доплаты к страховой пенсии за стаж работы лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы, запланированы проектом местного бюджета по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения», что требует уточнения, поскольку расходы на выплату ежемесячной доплаты к страховой пенсии относятся к пенсионному обеспечению, в связи с чем, по мнению Контрольно-счетной палаты, подлежат отражению по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение», по которому согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, подлежат отражению расходы, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации и связанные с выплатой денежных пособий, таких как все виды пенсий, различным категориям лиц, выплаты нетрудоспособным членам семьи, дополнительное материальное обеспечение ветеранов ядерно-оружейного комплекса, другие выплаты, установленные пенсионным законодательством Российской Федерации.

7. Расходы на оплату труда сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований

Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», «Положением о денежном содержании лиц, исполняющих обязанности по техническому обеспечению деятельности органов местного самоуправления внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Остров Декабристов», утвержденным решением МС от 25.05.2015 № 14/2015.

8. Проектом местного бюджета на 2018 год запланированы ассигнования в общей 66 179,5 тыс. рублей (или 57,1 % от общего объема расходов местного бюджета) на реализацию 14 муниципальных программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 12.10.2017 №№ 32-45.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом решения МС о местном бюджете в объемах, предусмотренных программами.

9. В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлены следующие замечания:

9.1. Отдельные мероприятия муниципальных программ требуют уточнения на предмет соответствия вопросам местного значения, исчерпывающий перечень которых установлен ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», а именно:

9.1.1. Мероприятие «*устройство* и ремонт пешеходных дорожек» муниципальной программы «Осуществление благоустройства территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Остров Декабристов», поскольку к вопросам местного значения относится текущий ремонт придомовых территорий и дворовых территорий, включая проезды и въезды, пешеходные дорожки.

9.1.2. Мероприятия, предусмотренные муниципальной программой «Организация и проведение официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования»:

– «Организация и проведение занятий фитнесом для мам (пилатес, йога, калланетика)», поскольку к вопросам местного значения относится обеспечение условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта, организация и проведение официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципального образования, тогда как данные мероприятия не включены в «Календарный план физкультурных и спортивных мероприятий внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Остров Декабристов», утвержденный постановлением Местной Администрации от 11.10.2017 № 45;

– «Организация посещения спа-зоны в летний период», поскольку посещение спа-зоны не относится ни к физкультурным, ни к спортивным

мероприятиям, определение которых дано в Федеральном законе от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

9.2. В рамках реализации муниципальной программы «Развитие муниципальной службы и организация профессионального образования и дополнительного профессионального образования в МО Остров Декабристов» запланированы расходы в сумме 30 тыс. рублей на оплату обучения специалистов отдела опеки и попечительства Местной Администрации, что требует уточнения, поскольку в соответствии с п. 3 ст. 7 Устава ВМО право дополнительного использования собственных материальных ресурсов и финансовых средств для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий оформляется решением МС. Однако, в составе документов и материалов к проекту решения МС о местном бюджете соответствующее решение МС не представлено, в связи с чем оценить обоснованность планирования указанных расходов не представляется возможным.

Аудитор палаты

Заместитель начальника инспекции

Ведущий специалист-инспектор



К.Г. Желудков

Е.А. Коваленко

Н.А. Букина