



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22
e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374
ИНН/КПП 7838468985/783801001

30.11.2020 № 1-903/20-2
На № 404 от 12.11.2020

Главе
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ
Остров Декабристов

Погосян О.С.

И.о.главы местной администрации
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ
Остров Декабристов

Иваняну А.Г.

ул.Кораблестроителей, д.35, корп.5
Санкт-Петербург, 199397

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на проект решения муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Остров Декабристов «Об утверждении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Остров Декабристов на 2021 год». Заключение рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (протокол от 30.11.2020 № 39, п.1.2.)

О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 19 л. в 1 экз.

Заместитель
председателя палаты

Ю.С.Русакова

Е.А.Кашникова
640-45-22

Местная администрация
муниципальный округ
Остров Декабристов
Входящий № 1117

01 » 12 2020 г.



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антоненко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

30.11.2020 № 1-903/20-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

— Ю.С.Русакова

30 ноября 2020 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения муниципального совета внутригородского
муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ

**Остров Декабристов «Об утверждении местного бюджета
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ Остров Декабристов на 2021 год»**

(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 30.11.2020 № 39, п.1.2.)

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Остров Декабристов (*далее – ВМО*) «Об утверждении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Остров Декабристов на 2021 год» (*далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета*) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (*далее – БК РФ*), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения муниципального совета ВМО (*далее – МС*) о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета внесен Местной администрацией ВМО (*далее – Местная Администрация*) на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 22 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Остров Декабристов, утвержденного решением МС от 23.06.2014 № 21/2014 (в редакции решения МС от 26.09.2016 № 29/2016, *далее – Положение о бюджетном процессе*).

В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 8 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

Местный бюджет на 2021 год запланирован по доходам в сумме 85 740,3 тыс. рублей, по расходам – в сумме 113 968,5 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 28 228,2 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Представленный проект решения МС о местном бюджете на 2021 год в целом соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ.

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 12 376,6 тыс. рублей;
- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 20 781 тыс. рублей, который не соответствует объему (94 307,5 тыс. рублей), предусмотренному Законом Санкт-Петербурга от 25.11.2020 № 549-114 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2020 год и планируемых на 2021 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	Группа/подгруппа доходов/раздел расходов	Местный бюджет на 2020 год*	Проект местного бюджета на 2021 год		
			Сумма	В % к 2020 году	Удельный вес, %
			18 663,4		
<i>Остаток средств на 01.01.2020:</i>					
ДОХОДЫ, всего:		116 958,9	85 740,3	73,3	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	96 386,8	64 959,3	67,4	75,8
Налоги на совокупный доход	105	91 050,6	59 590,4	65,4	69,5
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	333,5	3 000,0	в 9 раз больше	3,5
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	5 002,7	2 368,9	47,3	2,8
Безвозмездные поступления	200	20 572,1	20 781,0	101,0	24,2
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	20 572,1	20 781,0	101,0	24,2
РАСХОДЫ, всего:		117 946,7	113 968,5	96,6	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	35 803,2	36 813,4	102,8	32,4
Национальная экономика	0400	234,4	247,4	105,5	0,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	39 002,8	47 868,0	122,7	42,0
Образование	0700	1 270,6	1 078,1	84,8	0,9
Культура, кинематография	0800	17 960,8	6 502,4	36,2	5,7
Социальная политика	1000	18 878,3	18 728,4	99,2	16,4
Физическая культура и спорт	1100	2 596,6	530,8	20,4	0,5
Средства массовой информации	1200	2 200,0	2 200,0	100,0	1,9
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		- 987,8	- 28 228,2	в 28,6 раза больше	-

*) Отчет об исполнении бюджета на 01.10.2020 (ф. 0503117)

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлено (3 нарушения, 10 замечаний):

1. Несоответствие (отсутствие) документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, требованиям законодательства (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 184.2 БК РФ, ст.ст. 20, 21 Положения о бюджетном процессе приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов отсутствует как в составе приложений к проекту местного бюджета, так и в составе приложений к Пояснительной записке к проекту решения «Об утверждении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга

• уточнения п. 10, а именно, размера базовой единицы, принимаемой для расчета должностных окладов и тарифных ставок (окладов) работников муниципальных учреждений, находящихся в ведении внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Остров Декабристов с 1 января 2021 года – в сумме *12 542 тыс. рублей*, поскольку согласно Закону Санкт-Петербурга от 25.11.2020 № 549-114 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» размер базовой единицы на 2021 год составит *12 481 тыс. рублей*.

3.2. В Приложении № 3 «Доходы местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Остров Декабристов на 2021 год» к проекту решения МС о местном бюджете общая сумма доходов (2 368,9 тыс. рублей) по коду вида доходов 000 1 16 00000 00 0000 000 «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» не соответствует общей сумме доходов (2 369 тыс. рублей) по коду вида доходов 000 1 16 02010 02 0000 140 «Административные штрафы, установленные законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях, за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации» (52 тыс. рублей, 1 800 тыс. рублей, 20,8 тыс. рублей, 166,4 тыс. рублей, 329,8 тыс. рублей).

3.3. Наименование Приложения № 4 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ *Малая Охта* на 2021 год» к проекту решения МС о местном бюджете требует уточнения в части наименования муниципального округа (вместо «муниципальный округ *Малая Охта*» следует указать «муниципальный округ Остров Декабристов»).

3.4. В Распределении бюджетных ассигнований бюджета, Приложении № 5 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Остров Декабристов на 2021 год» к проекту решения МС о местном бюджете наименования отдельных целевых статей не соответствуют наименованиям целевых статей, предусмотренным Перечнем и кодами целевых статей классификации расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Остров Декабристов на 2021 год, утвержденным распоряжением Местной Администрации от 09.11.2020 № 148/р (*далее – Перечень и коды целевых статей*), а именно, наименования:

• целевой статьи 09200 00200 «Уплата членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов» не соответствует наименованию, предусмотренному Перечнем и кодами целевых статей («*Расходы на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов*»);

• целевой статьи 45010 00201 «Расходы на организацию местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий на территории внутригородского муниципального образования», «Организация и проведение местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий», соответственно, не соответствуют наименованию, предусмотренному Перечнем и кодами целевых статей («Расходы на организацию местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных зрелищных мероприятий»).

3.5. В Приложении № 7 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Остров Декабристов направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2021 год» к проекту решения МС о местном бюджете публичному нормативному обязательству «Расходы на предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы» соответствует код классификации расходов 911 1001 1 50500 00200 0000, публичному нормативному обязательству «Назначение, выплата, перерасчет ежемесячной доплаты за стаж (общую продолжительность) работы (службы) в органах местного самоуправления, муниципальных органах муниципальных образований к страховой пенсии по старости, страховой пенсии по инвалидности, пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности, должности муниципальной службы в органах местного самоуправления, муниципальных органах муниципальных образований (далее – доплата к пенсии), а также приостановление, возобновление, прекращение выплаты доплаты к пенсии в соответствии с законом Санкт-Петербурга» – 911 1003 1 50500 00200 0000, тогда как в приложениях по расходам к проекту решения МС о местном бюджете, указанные расходы отражены по коду бюджетной классификации 911 1001 50500 00232 300, 911 1003 50500 00231 300, соответственно.

3.6. В текстовой части Пояснительной записки к проекту решения МС о местном бюджете требует уточнения период, на который подготовлен проект местного бюджета (вместо «2020 год» следует указать «2021 год»).

3.7. В текстовой части Приложения № 4 «Оценка ожидаемого исполнения местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Остров Декабристов на текущий 2020 финансовый год» к постановлению Местной Администрации от 28.10.2020 № 85 требует уточнения наименование муниципального округа (вместо «муниципальный округ Васильевский» следует указать «муниципальный округ Остров Декабристов»).

3.8. В Перечне и кодах целевых статей направлению расходов «Расходы на участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге» определен код целевой статьи, состоящий из 11 разрядов (44002000511) вместо 10 разрядов, что установлено разделом III «Классификация расходов бюджетов» Порядка формирования и применения

кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н.

3.9. В проекте бюджетной сметы МС на 2021 год по строке «Главный распорядитель бюджетных средств» вместо «Местной администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Остров Декабристов» следует указать «Муниципальный Совет внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Остров Декабристов».

2. Оценка формирования доходной части местного бюджета на 2021 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с «Перечнем источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и нормативов отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», определенным в приложении 9 к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», принятому в 1-м чтении, однако, требуют уточнения в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 25.11.2020 № 549-114 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2021 год запланирована в общей сумме 85 740,3 тыс. рублей, что на 31 218,6 тыс. рублей (26,7 %) меньше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений и обусловлено прогнозируемым сокращением объема налоговых поступлений.

Основной объем доходов местного бюджета в 2021 году планируется обеспечить за счет поступления *налоговых доходов* (налога на совокупный доход), которые в общей структуре доходов составят 69,5 % или 59 590,4 тыс. рублей, что на 31 460,2 тыс. рублей (на 34,6 %) меньше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений.

Объем *безвозмездных поступлений* запланирован в общей сумме 20 781 тыс. рублей (или 24,2 % в общей сумме доходов), что на 208,9 тыс. рублей или на 1 % больше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений.

Объем *неналоговых доходов* запланирован в общей сумме 5 368,9 тыс. рублей (или 6,3 % в общей сумме доходов), что на 32,7 тыс. рублей (на 0,6 %) больше утвержденных на 2020 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов составят, в основном, поступления доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 55,9 % (3 000 тыс. рублей).

Согласно Пояснительной записке к проекту решения МС о местном бюджете прогноз доходов бюджета ВМО «был сформирован на основе анализа фактически поступивших доходов за истекший период текущего

финансового года, ожидаемого исполнения за текущий финансовый год, анализа фактически поступивших доходов за два предыдущих года, изменения бюджетного законодательства Санкт-Петербурга».

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета на 2021 год

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2021 год запланированы в общей сумме 113 968,5 тыс. рублей, что на 3 978,2 тыс. рублей (на 3,4 %) меньше утвержденных на 2020 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 42 % (47 868 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 32,4 % (36 813,4 тыс. рублей);
- 1000 «Социальная политика» – 16,4 % (18 728,4 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов на 2021 год содержит двух главных распорядителей бюджетных средств – МС и Местная Администрация. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация 110 913,6 тыс. рублей (или 97,3 % от общей суммы расходов местного бюджета), МС – 3 054,9 тыс. рублей (или 2,7 %).

3.2. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) запланированы в общей сумме 26 181,4 тыс. рублей.

Согласно проектам штатных расписаний МС и Местной Администрации численность МС на 2021 год запланирована в количестве 3 штатных единиц, Местной Администрации – в количестве 21,5 штатных единиц (в том числе, 4 штатные единицы отдела опеки и попечительства, 1,5 штатные единицы – технические должности).

Расходы на оплату труда Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты

труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Положением о денежном содержании лиц, исполняющих обязанности по техническому обеспечению деятельности органов местного самоуправления внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Остров Декабристов, утвержденным решением МС от 25.05.2015 № 14/2015.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы Местной Администрации осуществлено на основе предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в размере *979 тыс. рублей*, тогда как согласно проекту Постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2021 г.» (далее – проект Постановления Правительства РФ) указанная предельная величина базы для начисления страховых взносов составит сумму, не превышающую *966 тыс. рублей*.

В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении Правительством Российской Федерации предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2021 год, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

2. Бюджетные ассигнования на выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, запланированы проектом решения МС о местном бюджете на 2021 год из расчета выплаты компенсации 10 депутатам МС в общей сумме 175,8 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 100 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

4. Расходы на содержание и обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения «Декабрист» (далее – МКУ «Декабрист», Учреждение) запланированы проектом решения МС о местном бюджете в

общей сумме 10 328,2 тыс. рублей.

Согласно проекту штатного расписания, численность сотрудников МКУ «Декабрист» предусмотрена в количестве 9 штатных единиц.

Расходы на оплату труда сотрудников МКУ «Декабрист» запланированы проектом местного бюджета в соответствии с Положением об оплате труда работников муниципального казенного учреждения «Декабрист», утвержденным распоряжением Местной администрации от 16.10.2015 № 104-р (в редакции распоряжения Местной администрации от 05.11.2019 № 127-р). Вместе с тем, необходимо отметить, что объем вышеуказанных бюджетных ассигнований требует корректировки, поскольку рассчитан исходя из размера базовой единицы равной *12 542 рублей*, тогда как согласно Закону Санкт-Петербурга от 25.11.2020 № 549-114 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» размер базовой единицы на 2021 год составит *12 481 тыс. рублей*.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда директора Учреждения осуществлено на основе предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в размере *979 тыс. рублей*, тогда как согласно проекту Постановления Правительства РФ указанная предельная величина базы для начисления страховых взносов составит сумму, не превышающую *966 тыс. рублей*.

5. На 2021 год проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 2 029,5 тыс. рублей, а именно, на формирование архивных фондов органов местного самоуправления, муниципальных предприятий и учреждений (в сумме 100 тыс. рублей), уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов (96 тыс. рублей), выплату пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы (в сумме 237,5 тыс. рублей), предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы (в сумме 1 596 тыс. рублей).

3.3. Расходы на реализацию муниципальных программ

На 2021 год запланирована реализация 14-ти муниципальных программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 20.09.2020 №№ 65-78, объем финансирования которых, предусмотрен проектом местного бюджета в общей сумме 58 426,7 тыс. рублей (или 51,3 % от общего объема расходов, предусмотренных проектом местного бюджета). Реализация одной муниципальной программы («Проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий на 2021 год») запланирована без финансирования.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом местного бюджета на 2021 год в объемах, предусмотренных программами.

В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлено (3 нарушения, 3 замечания):

1. Нарушение порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования (2 нарушения), а именно, в нарушение Положения о разработке, утверждении и реализации муниципальных программ в МА МО Остров Декабристов, утвержденного постановлением Местной Администрации от 07.08.2020 № 58 (*далее – Положение о разработке, утверждении и реализации муниципальных программ*):

- муниципальная программа «Осуществление благоустройства территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Остров Декабристов на 2021 год» не содержит раздел «Ожидаемые конечные результаты реализации Программы». Кроме того, паспорт указанной муниципальной программы не соответствует форме паспорта, приведенной в Приложении №1 к Положению о разработке, утверждении и реализации муниципальных программ;

- во всех муниципальных программах отсутствует «обоснование расчета стоимости проводимых мероприятий (наименование мероприятий с указанием объема приобретаемых товаров, выполняемых работ и оказываемых услуг; КОСГУ (классификация операций сектора государственного управления)», предусмотренное подпунктом 3.2.6. Положения о разработке, утверждении и реализации муниципальных программ.

2. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (1 нарушение), а именно, в нарушение Порядка применения кодов бюджетной классификации расходы в сумме 500,1 тыс. рублей на реализацию мероприятия «Размещение искусственных неровностей на внутриквартальных проездах», предусмотренного муниципальной программой «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Остров Декабристов на 2021 год», запланированы проектом местного бюджета по разделу 0700 «Образование», который согласно Порядку применения кодов бюджетной классификации включает расходы на целенаправленный процесс воспитания и обучения в интересах человека, общества, государства, тогда как, размещение искусственных неровностей не относится к мероприятиям в области образования и необходимо для снижения скорости движения транспортных средств на внутриквартальных проездах, в связи с чем, расходы на их размещение, содержание и ремонт,

подлежат отражению по иным разделам согласно отраслевой принадлежности.

3. В паспорте муниципальной программы «Учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования Остров Декабристов официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации на 2021 год» требует уточнения срок реализации программы (вместо «2020 год» следует указать «2021 год»).

4. В паспорте муниципальной программы «Участие в организации и финансировании временного трудоустройства несовершеннолетних, в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время на 2021 год» указан срок реализации Программы «с июня по сентябрь 2021», тогда как в «Перечне основных мероприятий муниципальной Программы внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Остров Декабристов «Участие в организации и финансировании временного трудоустройства несовершеннолетних, в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время на 2021 год» указан срок исполнения мероприятия – «10.06-10.08», что требует уточнения.

5. Титульные листы всех муниципальных программ требуют уточнения в части указания даты постановлений Местной Администрации, которыми они утверждаются, а именно, вместо 10.09.2020 следует указать 20.09.2020.

3.4. Расходы на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета на 2021 год запланированы ассигнования в общей сумме 20 781 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, объем которых не соответствует объему (20 996,7 тыс. рублей), предусмотренному Законом Санкт-Петербурга от 25.11.2020 № 549-114 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 7,8 тыс. рублей;

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 3 878,3 тыс. рублей;

- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге – в сумме 10 543,1 тыс. рублей;

• выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 6 351,8 тыс. рублей, тогда как Законом Санкт-Петербурга от 25.11.2020 № 549-114 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» бюджету ВМО предусмотрена субвенция в сумме 6 567,5 тыс. рублей.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «Об утверждении местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Остров Декабристов на 2021 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 22 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Остров Декабристов, утвержденного решением МС от 23.06.2014 № 21/2014 (с учетом изменений).

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 8 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Остров Декабристов, утвержденного решением МС от 23.06.2014 № 21/2014 (с учетом изменений), проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

3. Местный бюджет на 2021 год запланирован по доходам в сумме 85 740,3 тыс. рублей, по расходам – в сумме 113 968,5 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 28 228,2 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с «Перечнем источников доходов бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и нормативов отчислений доходов в бюджеты внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», определенным в приложении 9 к проекту Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», принятому в 1-м чтении, однако, требуют уточнения в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 25.11.2020 № 549-114 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

4. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 12 376,6 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 20 781 тыс. рублей, который не соответствует объему (94 307,5 тыс. рублей), предусмотренному Законом Санкт-Петербурга от 25.11.2020 № 549-114 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

5. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 100 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

6. В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлены следующие нарушения и замечания (4 нарушения, 10 замечаний):

6.1. Несоответствие (отсутствие) документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, требованиям законодательства (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 184.2 БК РФ, ст.ст. 20, 21 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципальный округ Остров Декабристов, утвержденного решением МС от 23.06.2014 № 21/2014 (с учетом изменений), приложение с распределением бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов отсутствует как в составе приложений к проекту местного бюджета, так и в составе приложений к Пояснительной записке к проекту решения МС об утверждении местного бюджета.

6.2. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (3 нарушения), установленного Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структура и принципы назначения, утвержденным приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н, а именно:

6.2.1. В Приложении № 4 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Малая Охта на 2021 год» к проекту решения МС о местном бюджете (замечание в части необходимости уточнения наименования муниципального округа отражено в п. 6.3.3.) наименование группы видов расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» не соответствует наименованию (за исключением раздела 0400 «Национальная экономика»), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации («Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»).

6.2.2. В «Реестре источников доходов бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Остров Декабристов на 2021 год и на плановый период 2022-2023 годы» (Приложение № 6 к постановлению Местной Администрации

от 28.10.2020 № 85 «Об утверждении документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом бюджета») отдельные наименования кодов классификации доходов не соответствуют наименованиям, установленным Порядком применения кодов бюджетной классификации.

6.2.3 Расходы в сумме 500,1 тыс. рублей на реализацию мероприятия «Размещение искусственных неровностей на внутриквартальных проездах», предусмотренного муниципальной программой «Участие в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Остров Декабристов на 2021 год», запланированы проектом местного бюджета по разделу 0700 «Образование», который согласно Порядку применения кодов бюджетной классификации включает расходы на целенаправленный процесс воспитания и обучения в интересах человека, общества, государства, тогда как, размещение искусственных неровностей не относится к мероприятиям в области образования и необходимо для снижения скорости движения транспортных средств на внутриквартальных проездах, в связи с чем, расходы на их размещение, содержание и ремонт подлежат отражению по иным разделам согласно отраслевой принадлежности.

6.3. Иные замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, предоставляемых одновременно с ним (10 замечаний).

6.3.1. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует корректировки в части:

- исключения п.п. 4, 12, которыми утверждаются верхний предел муниципального внутреннего долга, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям, предельный объем муниципального долга, поскольку указанные показатели запланированы в размере «0,0 тысяч рублей»;

- уточнения п. 10, а именно, размера базовой единицы, принимаемой для расчета должностных окладов и тарифных ставок (окладов) работников муниципальных учреждений, находящихся в ведении внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Остров Декабристов с 1 января 2021 года – в сумме 12 542 тыс. рублей, поскольку согласно Закону Санкт-Петербурга от 25.11.2020 № 549-11 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» размер базовой единицы на 2021 год составит 12 481 тыс. рублей.

6.3.2. В Приложении № 3 «Доходы местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Остров Декабристов на 2021 год» к проекту решения МС о местном бюджете общая сумма доходов (2 368,9 тыс. рублей) по коду вида доходов 000 1 16 00000 00 0000 000 «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» не соответствует общей сумме доходов (2 369 тыс. рублей) по коду

вида доходов 000 1 16 02010 02 0000 140 «Административные штрафы, установленные законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях, за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации» (52 тыс. рублей, 1 800 тыс. рублей, 20,8 тыс. рублей, 166,4 тыс. рублей, 329,8 тыс. рублей).

6.3.3. Наименование Приложения № 4 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Малая Охта на 2021 год» к проекту решения МС о местном бюджете требует уточнения в части наименования муниципального округа (вместо «муниципальный округ Малая Охта» следует указать «муниципальный округ Остров Декабристов»).

6.3.4. В Приложениях № 4 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Малая Охта на 2021 год», № 5 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Остров Декабристов на 2021 год» к проекту решения МС о местном бюджете наименования отдельных целевых статей не соответствуют наименованиям целевых статей, предусмотренным Перечнем и кодами целевых статей классификации расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Остров Декабристов на 2021 год, утвержденным распоряжением Местной Администрации от 09.11.2020 № 148/р.

6.3.5. В Приложении № 7 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Остров Декабристов, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2021 год» к проекту решения МС о местном бюджете публичному нормативному обязательству «Расходы на предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы» соответствует код классификации расходов 911 1001 1 50500 00200 0000, публичному нормативному обязательству «Назначение, выплата, перерасчет ежемесячной доплаты за стаж (общую продолжительность) работы (службы) в органах местного самоуправления, муниципальных органах муниципальных образований к страховой пенсии по старости, страховой пенсии по инвалидности, пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности, должности муниципальной службы в органах местного самоуправления, муниципальных органах муниципальных образований (далее – доплата к пенсии), а также приостановление, возобновление, прекращение выплаты доплаты к пенсии в соответствии с законом Санкт-Петербурга» – 911 1003 1 50500 00200 0000, тогда как, в приложениях по расходам к проекту решения МС о местном бюджете, указанные расходы отражены по коду бюджетной классификации 911 1001 50500 00232 300, 911 1003 50500 00231 300, соответственно.

6.3.6. В текстовой части Пояснительной записки к проекту решения МС об утверждении местного бюджета требует уточнения период, на который подготовлен проект местного бюджета (вместо «2020 год» следует указать «2021 год»).

6.3.7. В текстовой части Приложения № 4 «Оценка ожидаемого исполнения местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Остров Декабристов на текущий 2020 финансовый год» к постановлению Местной Администрации от 28.10.2020 № 85 требует уточнения наименование муниципального округа (вместо «муниципальный округ Васильевский» следует указать «муниципальный округ Остров Декабристов»).

6.3.8. В Перечне и кодах целевых статей классификации расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Остров Декабристов на 2021 год, утвержденных распоряжением Местной Администрации от 09.11.2020 № 148/р, направлению расходов «Расходы на участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге» определен код целевой статьи, состоящий из 11 разрядов (44002000511) вместо 10 разрядов, что установлено разделом III «Классификация расходов бюджетов» Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н.

6.3.9. В проекте бюджетной сметы МС на 2021 год по строке «Главный распорядитель бюджетных средств» вместо «Местной администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Остров Декабристов» следует указать «Муниципальный Совет внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Остров Декабристов».

7. Расходы на оплату труда Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Положением о денежном содержании лиц, исполняющих обязанности по техническому обеспечению деятельности органов местного самоуправления внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Остров Декабристов, утвержденным решением МС от 25.05.2015 № 14/2015.

8. Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы Местной Администрации и директора МКУ «Декабрист» осуществлено на основе предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в размере 979 тыс. рублей, тогда как согласно проекту Постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2021 г.» указанная предельная величина базы для начисления страховых взносов составит сумму, не превышающую 966 тыс. рублей. В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении Правительством Российской Федерации предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2021 год, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

9. Проектом местного бюджета на 2021 год запланирована реализация 14-ти муниципальных программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 20.09.2020 №№ 65-78, объем финансирования которых, предусмотрен проектом местного бюджета в общей сумме 58 426,7 тыс. рублей (или 51,3 % от общего объема расходов на 2021 год, предусмотренных проектом местного бюджета). Реализация одной муниципальной программы («Проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий на 2021 год») запланирована без финансирования.

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных программ запланированы проектом местного бюджета на 2021 год в объемах, предусмотренных программами.

10. В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлены следующие нарушения и замечания (2 нарушения, 3 замечания):

10.1. Нарушение порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования (2 нарушения), а именно, в нарушение Положения о разработке, утверждении и реализации муниципальных программ в МА МО Остров Декабристов, утвержденного постановлением Местной Администрации от 07.08.2020 № 58:

муниципальная программа «Осуществление благоустройства территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Остров Декабристов на 2021 год» не содержит раздел «Ожидаемые конечные результаты реализации Программы». Кроме того, паспорт указанной муниципальной программы не соответствует форме паспорта, приведенной в Приложении № 1 к Положению о разработке, утверждении и реализации муниципальных

программ в МА МО Остров Декабристов, утвержденному постановлением Местной Администрации от 07.08.2020 № 58;

• во всех муниципальных программах отсутствует «обоснование расчета стоимости проводимых мероприятий (наименование мероприятий с указанием объема приобретаемых товаров, выполняемых работ и оказываемых услуг; КОСГУ (классификация операций сектора государственного управления)», предусмотренное подпунктом 3.2.6. Положения о разработке, утверждении и реализации муниципальных программ в МА МО Остров Декабристов, утвержденного постановлением Местной Администрации от 07.08.2020 № 58.

10.2. В паспорте муниципальной программы «Учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования Остров Декабристов официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации на 2021 год» требует уточнения срок реализации программы (вместо «2020 год» следует указать «2021 год»).

10.3. В паспорте муниципальной программы «Участие в организации и финансировании временного трудоустройства несовершеннолетних, в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время на 2021 год» указан срок реализации Программы «с июня по сентябрь 2021», тогда как в «Перечне основных мероприятий муниципальной Программы внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Остров Декабристов «Участие в организации и финансировании временного трудоустройства несовершеннолетних, в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время на 2021 год» указан срок исполнения мероприятия – «10.06-10.08», что требует уточнения.

10.4. Титульные листы всех муниципальных программ требуют уточнения в части указания даты постановлений Местной Администрации, которыми они утверждаются, а именно, вместо 10.09.2020 следует указать 20.09.2020.

Аудитор палаты



Ю.Ю.Шутов